



23 January 2020

The Right Honourable Justin Trudeau
Prime Minister of Canada
Office of the Prime Minister
80 Wellington Street
Ottawa, ON
K1A 0A2

Dear Prime Minister,

Canadians for a Nuclear Weapons Convention, supported by more than 1,000 recipients of the Order of Canada, write once again to urge you and your Government to make nuclear arms control and disarmament a national priority. In this letter, we make specific suggestions, notably that Canada work diligently toward achieving an international consensus to save the Non-Proliferation Treaty (NPT) at its Review Conference in 2020.

We begin by expressing appreciation that your Government is actively responding to the global climate crisis. But there is another global existential threat that requires urgent attention – namely, the threat of annihilation by the 14,000 nuclear weapons still maintained by nine countries.

Thirty years ago, the Cold War ended with major reductions in nuclear weapon stockpiles and a surge of hope that the folly of seeking security through mutually assured destruction would soon be consigned to history. But relations between the West and Russia are once again toxic. The U.N. Institute for Disarmament Research recently said that the risk of nuclear weapons being used is at its highest since World War II.

The nuclear powers are spending billions of dollars to “modernize” their arsenals. This renewed nuclear arms race is pursued in the context of a dangerously deteriorating global security environment in which the institutions and agreements meant to advance arms control and disarmament are crumbling. So thorough is the collapse of arms control and disarmament that, if the 2010 US-Russia New START agreement is not renewed before its February 2021 expiry, not a single international treaty will be left to impose specific limits on arsenals.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention
Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires
A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3
Email: cnwc@pugwashgroup.ca

Since 2000, a succession of key treaties has been abandoned: the Anti-Ballistic Missile Treaty (in 2001), the Treaty on Conventional Armed Forces in Europe (in 2007), the Iran nuclear deal (abandoned by the US in 2018), and the Intermediate-Range Nuclear Forces agreement (in 2019). The Trump Administration is now threatening to also pull out of the 2002 Treaty on Open Skies – an agreement that allows members, which include Russia and the United States, to conduct surveillance flights over each other’s territory in support of Ronald Reagan’s famous counsel to “trust but verify” (Canada was key in developing this Treaty and is a depository state). The 1996 Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty still lacks key ratifications needed for it to enter into force. For more than two decades the UN’s designated forum for negotiating treaties, the Geneva-based Conference on Disarmament, has been deadlocked and has made no progress on a promised treaty, actively championed by Canada, to block further production of fissile materials for weapons purposes.

The still central, but seriously beleaguered, NPT imposes on all states a legal obligation to eliminate their nuclear weapons. The Treaty’s central failing is that it sets no deadline, or even a general timeline, for disarmament and does not prescribe a specific schedule of cuts to arsenals. Thus, the nuclear powers continue their brazen refusal to honour their legal obligations and, as a result, this Treaty too is in danger of being abandoned – in this case, not by the nuclear powers, but by the growing number of non-nuclear-weapon states that question whether the nuclear weapon states will ever forgo their nuclear arms. If that perception continues to be justified by the intransigence of the nuclear powers, certain Middle East non-nuclear states will inevitably conclude that they have no choice but to seek nuclear weapons for themselves.

As is the case in its response to the climate crisis, Canada on its own will not make the decisive difference in efforts to overcome the nuclear crisis. But in the past, Canada was helpful in working actively with like-minded states to strengthen the NPT. Another such moment, crying out for creative diplomacy, has arrived. Canada is challenged to call upon its store of political standing and diplomatic ability to work to save the NPT at its Review Conference April 27-May 22, 2020. A bridge between the nuclear and non-nuclear weapons states can best be built by adopting recommendations put forward last year by the Chairman of the Conference’s preparatory process.

Canada should thus give leadership to a proposal to lead off the coming NPT Review Conference with a Ministerial-level declaration that would offer broad support to those recommendations by: a) recognizing the existential nuclear threat and reinforcing the urgency of the moment; b) recognizing the catastrophic humanitarian consequences of nuclear use by reiterating the Reagan-Gorbachev dictum that “a nuclear war cannot be won and must never be fought;” and c) reaffirming the disarmament steps and actions - including the “unequivocal undertaking” by the nuclear powers “to accomplish the total

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention

Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires

A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3

Email: cnwc@pugwashgroup.ca

elimination of their nuclear arsenals” – that were approved by consensus at the 2000 and 2010 Review Conferences.

We also call on Canada to support and publicly call for a number of immediate measures which are aimed at reducing the risks of nuclear use and at building a political climate more conducive to disarmament:

- urge the United States to accept Russia’s recent offer to immediately extend the New START Treaty;
- encourage nuclear weapon states to remove all their nuclear weapons from high alert status;
- urge the United States to remove all tactical nuclear weapons from the territories of NATO partner states in Europe;
- urge the United States (and NATO) and Russia to declare they will never be the first to use nuclear weapons;
- support the long-standing call for a credible process to develop a treaty to establish the Middle East as a zone free of nuclear and other weapons of mass destruction;
- acknowledge the Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons as a welcome and effective initiative that is fully compatible with the NPT; and
- encourage NATO, Russia, and China to commence ongoing talks on the conditions and requirements for strategic stability and disarmament.

New efforts are now being made to strengthen international cooperation, notably through the creation of the Alliance for Multilateralism, led by Germany and France. We call on Canada to demonstrate leadership in restoring a rules-based international order, specifically by working to save the NPT.

We are aware and deeply appreciative of the ongoing work of Canada’s skilled officials and diplomats on this file, but they need to be overtly supported and encouraged at the highest political level, particularly by the Prime Minister and the Minister of Foreign Affairs.

We look forward to hearing from you on the details of your new Government’s response to the existential nuclear weapons threat.

Sincerely,

Carolyn Acker, C.M.
Constance Backhouse, C.M.
A. Charles Baillie, O.C.
Christopher Barnes, C.M.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention
Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires
A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3
Email: cnwc@pugwashgroup.ca

Gerry Barr, C.M.
Paul Beeston, C.M.
Allan Gordon Bell, C.M.
Gurcharan Singh Bhatia, C.M.
David Blair, C.M.
Robin Boadway, O.C.
Laura Brandon, C.M.
Ed Broadbent, C.C.
James Bruce, O.C.
Peter Buckland, C.M.
Ron Burnett, C.M.
George Butterfield, O.C.
Bonnie Cappuccino, C.M.
Robert Carsen, O.C.
Paul Copeland, C.M.
C. Anne Crocker, C.M.
David Cronenberg, C.C.
Cathy Crowe, C.M.
Thomas De Koninck, C.M.
Jon Dellandrea, C.M.
Michael Dence, O.C.
Henry Dinsdale, C.M.
Howard Dyck, C.M.
John English, O.C.
Al Etmanski, C.M.
Ivan Fellegi, O.C.
W. Paterson Ferns, C.M.
Nigel Fisher, O.C.
Eric Friesen, C.M.
Kenneth Fyke,, C.M.
Donald Glendenning, C.M.
Martin Goldfarb, O.C.
Judith Hall, O.C.
Brent Hawkes, C.M.
R. Brian Haynes, O.C.
Nancy Hermiston, O.C.
Charles Hill, C.M.
John Hobday, C.M.
Greg Hollingshead, C.M.
Daniel Ish, O.C.
Frances Itani, C.M.
Jon Jennekens, O.C.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention

Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires

A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3

Email: cnwc@pugwashgroup.ca

Bruce Kidd, O.C.
Bonnie Sherr Klein, O.C.
Anita Kunz, O.C.
Jacques Lévesque, C.C.
Stephen Lewis, C.C.
Steve Lurie, C.M.
Margaret MacMillan, C.C.
Garfield Mahood, O.C.
Peter Martin, O.C.
David Matas, C.M.
Audrey McLaughlin, O.C.
Jonathan Meakins, O.C.
John Mighton, O.C.
T. Jock Murray, O.C.
Phil Nimmons, O.C.
Alex Paterson, O.C.
John Polanyi, C.C.
Raymond Price, O.C.
Dorothy Pringle, O.C.
Ernie Regehr, O.C.
Donald Rickerd, C.M.
Kent Roach, C.M.
Douglas Roche, O.C.
Catherine Robbin, O.C.
Clayton Ruby, C.M.
Peter Russell, O.C.
David Scheifele, O.C.
Paul Schurman, C.M.
David Silcox, C.M.
Jennifer Simons, C.M.
John Smol, O.C.
Gérard Snow, C.M.
Rosemary Sullivan, O.C.
Ian Tannock, C.M.
Jane Urquhart, O.C.
Michel Vennat, O.C.
James Walker, C.M.
Frederick Wiegand, C.M.
Anne Wieler, C.M.
Fred Wien, C.M.
C. Ruth Wilson, C.M.
Salim Yusuf, O.C.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention

Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires

A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3

Email: cnwc@pugwashgroup.ca



Lettre au premier ministre – 23 janvier 2020

Le très honorable Justin Trudeau
Premier ministre du Canada
Cabinet du premier ministre
80, rue Wellington
Ottawa ON
K1A 0A2

Monsieur le premier ministre,

Le Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires, appuyé par plus de 1 000 lauréats de l'Ordre du Canada, vous écrit de nouveau pour vous presser, ainsi que votre gouvernement, de faire du contrôle des armes nucléaires et du désarmement une priorité nationale. Dans la présente lettre, nous faisons des recommandations précises, dont celle que le Canada travaille diligemment à l'obtention d'un consensus international autour de la sauvegarde du Traité de non-prolifération nucléaire (TNP) à la Conférence d'examen du TNP de 2020.

Nous tenons tout d'abord à vous remercier pour l'approche proactive de votre gouvernement face à la crise climatique mondiale. Mais il y a une autre menace existentielle à l'échelle mondiale tout aussi urgente : il s'agit du danger d'annihilation que présente les 14 000 armes nucléaires que possèdent toujours neuf pays.

Il y a trente ans, la Guerre froide s'est terminée sur des réductions importantes des arsenaux nucléaires et une montée d'espoir que cette folie d'aspérer à la sécurité par l'assurance d'une destruction mutuelle serait bientôt reléguée à l'histoire. Mais les relations entre l'Occident et la Russie se sont de nouveau envenimées. L'Institut des Nations Unies pour la recherche sur le désarmement a déclaré récemment que le risque du recours aux armes nucléaires n'a jamais été aussi élevé depuis la Seconde Guerre mondiale.

Les puissances nucléarisées dépensent des milliards de dollars à la « modernisation » de leurs arsenaux. Cette course renouvelée aux armes nucléaires se déroule dans un contexte qui ne cesse de se détériorer sur le plan de la sécurité mondiale et dans lequel on assiste à l'écroulement des institutions et des accords voués à l'avancement du contrôle des armes et du désarmement. Cet écroulement est rendu au point que, si l'accord New START américano-russe de 2010 n'est pas renouvelé avant son

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention
Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires
A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3
Email: cnwc@pugwashgroup.ca



échéance de février 2021, il ne restera plus un seul traité international susceptible d'imposer des limites précises sur les arsenaux.

Depuis l'an 2000, une série de traités clés ont été abandonnés : le Traité sur les missiles antimissiles balistiques (Traité ABM) de 2001, le Traité sur les forces armées conventionnelles en Europe de 2007, le pacte nucléaire iranien (abandonné par les USA en 2018) et le Traité de limitation des armes nucléaires à moyenne portée de 2019. L'Administration Trump menace maintenant de se retirer également du Traité « Ciel ouvert » de 2002, cet accord qui permet aux membres, y compris la Russie et les États-Unis, de survoler leurs territoires réciproques, suivant le conseil célèbre de Ronald Reagan de « faire confiance tout en vérifiant » (le Canada a joué un rôle clé dans l'élaboration de ce traité et est un des États dépositaires). Le Traité d'interdiction complète des essais nucléaires de 1996 a toujours besoin de ratifications clés pour entrer en vigueur. Pendant plus de deux décennies, le forum désigné par l'ONU pour la négociation des traités, savoir la Conférence sur le désarmement sise à Genève, est dans une impasse et n'a fait aucun progrès vers le traité promis, dont le Canada s'est fait le champion, visant à stopper la production de matière fissile aux fins d'armement.

Le TNP, quoique sérieusement diminué, demeure crucial en ce qu'il impose à tous les États l'obligation légale d'éliminer leurs armes nucléaires. Sa grande faiblesse, cependant, c'est qu'il ne fixe aucune échéance, même pas un échéancier progressif, pour le désarmement et ne prescrit pas un calendrier précis pour la réduction des arsenaux. Il n'en faut pas plus pour que les puissances nucléaires continuent de refuser effrontément d'honorer leurs obligations légales, si bien que le Traité lui-même est menacé d'abandon, non par les puissances nucléaires, mais par le nombre croissant d'États non nucléarisés qui doutent que les États nucléarisés se débarrassent vraiment de leurs armes nucléaires. Si l'intransigeance des puissances nucléaires continue d'alimenter cette perception, certains États non nucléarisés du Moyen-Orient vont inévitablement conclure qu'ils n'ont pas d'autre choix que de se munir d'armes nucléaires.

Tout comme dans le cas de son engagement face à la crise climatique, le Canada ne pourra seul parvenir à désamorcer la crise nucléaire. Il reste que, dans le passé, le Canada s'est rendu utile en collaborant activement au renforcement du TNP avec des pays aux vues similaires. Voilà qu'une autre occasion similaire s'offre à lui de faire preuve de diplomatie créative. Le Canada est mis au défi de puiser dans sa réserve d'expérience politique et d'habileté diplomatique pour travailler à la sauvegarde du TNP à sa Conférence d'examen du 27 avril au 22 mai 2020. Un pont peut être érigé entre les

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention

Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires

A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3

Email: cnwc@pugwashgroup.ca



États nucléarisés et non nucléarisés par l'adoption des recommandations mises de l'avant l'an dernier par le président du processus préparatoire du TNP.

Le Canada devrait ainsi faire figure de proue dans le mouvement pour que la prochaine Conférence d'examen du TNP s'ouvre sur une déclaration au niveau ministériel qui viendrait appuyer dans l'ensemble ces recommandations : a) en reconnaissant la menace nucléaire existentielle et en renforçant l'urgence d'agir; b) en reconnaissant les conséquences humanitaires catastrophiques d'un recours au nucléaire, suivant la formule Reagan-Gorbatchev selon laquelle « une guerre nucléaire ne peut être gagnée et ne doit jamais être engagée »; et c) en réaffirmant les mesures de désarmement – y compris « l'engagement sans équivoque » des puissances nucléaires de « réaliser l'élimination totale de leurs arsenaux nucléaires » – qui ont été approuvées par consensus aux Conférences d'examen de 2000 et de 2010.

Nous engageons aussi le Canada à faire pression publiquement pour des mesures immédiates visant la réduction des risques du recours au nucléaire et l'instauration d'un climat politique plus favorable au désarmement, notamment :

- en pressant les États-Unis d'accepter l'offre qu'aurait faite récemment la Russie de prolonger immédiatement la durée de l'accord New START;
- en exhortant les États nucléarisés à retirer toutes leurs armes nucléaires qui entraînent un état d'alerte; en pressant les États-Unis de retirer toutes les armes nucléaires tactiques des territoires des États partenaires de l'OTAN en Europe;
- en pressant les États-Unis (avec l'OTAN) et la Russie de déclarer qu'ils ne seront jamais les premiers à recourir aux armes nucléaires;
- en appuyant la demande réitérée bien des fois d'établir un processus crédible d'élaboration d'un traité visant à faire du Moyen-Orient une zone exempte d'armes nucléaires et d'autres armes de destruction massive;
- en reconnaissant le Traité sur l'interdiction des armes nucléaires comme initiative souhaitable et efficace, entièrement compatible avec le TNP;
- en exhortant l'OTAN, la Russie et la Chine à entamer des pourparlers continus sur les conditions préalables à la stabilité et au désarmement à long terme.

De nouveaux efforts sont maintenant faits pour renforcer la coopération internationale, notamment par l'intermédiaire de l'Alliance pour le multilatéralisme, sous la direction de l'Allemagne et de la France. Nous engageons le Canada à faire preuve de leadership dans la restauration d'un ordre international fondé sur les règles, en particulier en travaillant à la sauvegarde du TNP. Car, comme Mikhaïl Gorbatchev le disait récemment, les dangers nucléaires actuels sont « colossaux ».

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention

Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires

A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3

Email: cnwc@pugwashgroup.ca



Nous sommes bien conscients et reconnaissants du travail continu de nos éminents officiels et diplomates canadiens dans ce dossier, mais ils ont besoin d'être ouvertement appuyés et encouragés aux niveaux politiques supérieurs, particulièrement par le premier ministre et le ministre des Affaires étrangères.

Dans l'espoir de recevoir bientôt des détails sur la façon dont votre nouveau gouvernement entend contrer la menace existentielle des armes nucléaires, nous vous prions d'agréer, Monsieur le premier ministre, l'expression de nos sentiments les plus distingués.

Carolyn Acker, C.M.
Constance Backhouse, C.M.
A. Charles Baillie, O.C.
Christopher Barnes, C.M.
Gerry Barr, C.M.
Paul Beeston, C.M.
Allan Gordon Bell, C.M.
Gurcharan Singh Bhatia, C.M.
David Blair, C.M.
Robin Boadway, O.C.
Laura Brandon, C.M.
Ed Broadbent, C.C.
James Bruce, O.C.
Peter Buckland, C.M.
Ron Burnett, C.M.
George Butterfield, O.C.
Bonnie Cappuccino, C.M.
Robert Carsen, O.C.
Paul Copeland, C.M.
C. Anne Crocker, C.M.
David Cronenberg, C.C.
Cathy Crowe, C.M.
Thomas De Koninck, C.M.
Jon Dellandrea, C.M.
Michael Dence, O.C.
Henry Dinsdale, C.M.
Howard Dyck, C.M.
John English, O.C.
Al Etmanski, C.M.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention
Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires
A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3
Email: cnwc@pugwashgroup.ca



Ivan Fellegi, O.C.
W. Paterson Ferns, C.M.
Nigel Fisher, O.C.
Eric Friesen, C.M.
Kenneth Fyke,, C.M.
Donald Glendenning, C.M.
Martin Goldfarb, O.C.
Judith Hall, O.C.
Brent Hawkes, C.M.
R. Brian Haynes, O.C.
Nancy Hermiston, O.C.
Charles Hill, C.M.
John Hobday, C.M.
Greg Hollingshead, C.M.
Daniel Ish, O.C.
Frances Itani, C.M.
Jon Jennekens, O.C.
Bruce Kidd, O.C.
Bonnie Sherr Klein, O.C.
Anita Kunz, O.C.
Jacques Lévesque, C.C.
Stephen Lewis, C.C.
Steve Lurie, C.M.
Margaret MacMillan, C.C.
Garfield Mahood, O.C.
Peter Martin, O.C.
David Matas, C.M.
Audrey McLaughlin, O.C.
Jonathan Meakins, O.C.
John Mighton, O.C.
T. Jock Murray, O.C.
Phil Nimmons, O.C.
Alex Paterson, O.C.
John Polanyi, C.C.
Raymond Price, O.C.
Dorothy Pringle, O.C.
Ernie Regehr, O.C.
Donald Rickerd, C.M.
Kent Roach, C.M.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention

Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires

A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3

Email: cnwc@pugwashgroup.ca



Douglas Roche, O.C.
Catherine Robbin, O.C.
Clayton Ruby, C.M.
Peter Russell, O.C.
David Scheifele, O.C.
Paul Schurman, C.M.
David Silcox, C.M.
Jennifer Simons, C.M.
John Smol, O.C.
Gérard Snow, C.M.
Rosemary Sullivan, O.C.
Ian Tannock, C.M.
Jane Urquhart, O.C.
Michel Vennat, O.C.
James Walker, C.M.
Frederick Wiegand, C.M.
Anne Wieler, C.M.
Fred Wien, C.M.
C. Ruth Wilson, C.M.
Salim Yusuf, O.C.

www.nuclearweaponsconvention.ca

Canadians for a Nuclear Weapons Convention
Rassemblement canadien pour une convention sur les armes nucléaires
A project of Canadian Pugwash Group 56 Douglas Drive, Toronto, ON M4W 2B3
Email: cnwc@pugwashgroup.ca